



**החלטה מס' 38**

**פרוטוקול מס' 21/2022**

**פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים**

**שהתקיימה בירושלים ביום ד' 27.04.2022**

חברים:

גבי נטלי ליאון, יו"ר הוועדה  
גבי דניאל פרג, ס' חשבת המשרד  
עו"ד חגית ברסטל גינת, נציגת היועצת המשפטית  
מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם מועצה אזורית מטה בנימין (500274733) להפעלת מסגרת פנימייתית-ישבתית לבני נוער מנותקים בגבעות יהודה ושומרון.

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 16(3) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות תהיה מיום 01.05.2022 ועד ליום 30.04.2023 בסך של 3,179,520 ₪  
לפי תעריך של 4,442 ₪ למושם + 1,446 ₪ סל מענים = 5,888 ₪ למושם לחודש X 15 מושמים = 88,320 ₪ לחודש  
X 12 חודשים = 1,059,840 ₪ X 3 שנים = 3,179,520 ₪ כאשר המשרד משתתף במימון 100%.

התעריך מתעדכן מעת לעת ע"י וועדת התעריפים המשרדית.

תקנה תקציבית: 23.11.65.15 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה.  
לא תבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם מועצה אזורית מטה בנימין, להפעלת מסגרת פנימייתית-ישבתית לבני נוער מנותקים בגבעות יהודה ושומרון.

מדובר בהפעלת פנימייה עבור בני נוער, בגילאי 13-18, המצויים במצבי סיכון חמורים, בחלק מהמקרים בני הנוער מוכרים לשירותי הרווחה ולשירות המבחן.

בני נוער אלו, המגיעים אל שטחי יהודה ושומרון מכל רחבי הארץ, בוחרים את שטחי יהודה ושומרון כאזורים בהם הם יכולים 'לרדת אל מתחת לרדאר' ולעשות ככל העולה על רוחם. כל זאת כאשר הם מצויים במצבי סיכון חמורים ביותר, הן ברמה הפלילית, והן ברמה האישית והסוציאלית, לאור ניתוק ממערכת לימודים סדירה, היעדר תנאי מחייה בסיסיים, היעדר מזון באופן סדיר וקורת גג ללינה.

תופעת השוטטות של בני נוער ביהודה ושומרון הינה תופעה כאובה, כאשר מדובר במאות בני נוער המשוטטים בגבעות, מנותקים ממערכות החינוך ומתגוררים במקומות ארעיים ושאינם סדירים. במקרים רבים בני נוער אלו אף מעורבים בפעולות שונות שאינן חוקיות, לרבות בפעולות ונדליום ולעיתים אף בפעולות לאומניות כלפי תושבי הרשות הפלסטינית וכלפי תושבי האזור.

על אף התנהגויות הסיכון המשמעותיות הנ"ל, "נוער הגבעות" מתאפיינים כדתיים-לאומיים, בעלי פאות ארוכות וזקנים וכיפות סרוגות גדולות. המגורים בגבעות הינם מתוך אידיאולוגיה דתית ואף קיימים רבנים מסוימים התומכים בבני נוער אלו.

על פי דיווח של המשרד לביטחון פנים, בשנת 2021 בני נוער אלו היו מעורבים ב-308 מקרי אלימות בשטחי יהודה ושומרון, אשר שמונה מתוכם אף הוגדרו על ידי השב"כ כאירועי טרור.

מועצה אזורית מטה בנימין, אשר מרבית מבני הנוער המשוטטים מצויים באזור הגיאוגרפי המצוי תחת אחריותה, תפעיל מסגרת פנימייתית-ישבתית עבור בני נוער אלו, תוך כדי רתימתם להליך הטיפול.



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

מסגרת זו, אשר תמוקם בנחליאל (ותתבסס על מסגרת קיימת איתה אין כיום למשרד התקשרות) תבצע באופן שוטף יישוג וחיזור אחרי בני נוער, בכדי לרתום אותם להליך הטיפולי. המאפיינים הדתיים האמורים של בני הנוער ישמשו כגורם משמעותי לרתימתם לטיפול, כאשר במסגרת הישיבה יועסק צוות רב-מקצועי הכולל עובדים סוציאליים, אשר יוכלו לסייע לבני הנוער בהתמודדות עם האתגרים הפסיכו-סוציאליים שלהם, תוך חיזוק הקשר עם משפחתם ופעולות אקטיביות בכדי לצמצם את התנהגויות הסיכון.

במסגרת יתקיים סדר יום לימודי ישיבתי-תורני, בשילוב עם לימודי השכלה והשלמת בגרויות, כל זאת בכדי להעניק לבני נוער אלו כלים מיטביים להשתלבות מיטבית בחברה הדתית כבוגרים, ומתוך ראיית הקהילה והמשפחה כגורם משמעותי בהליך הטיפולי והשיקומי.

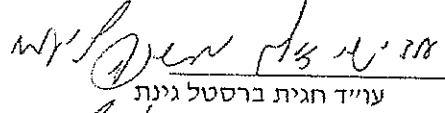
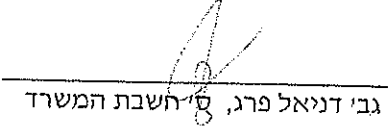
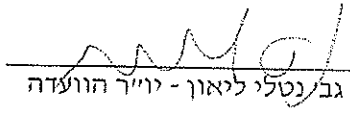
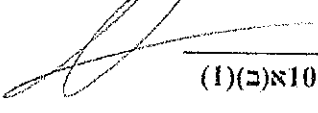
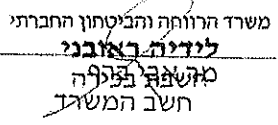
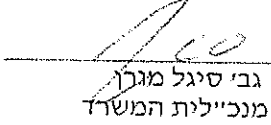
בהתאם לדברי הגורם המקצועי, כיוון שמדובר בסוגיה חדשה יחסית עבור המשרד, אשר יש ללמוד אותה לעומק, לרבות את המאפיינים השונים ואת הפעולות אשר יוכלו לסייע בהתמודדות למול אתגר זה, מתבקשת התקשרות לתקופה של שלוש שנים. במהלך תקופה זו המסגרת תלווה באופן צמוד על ידי הפיקוח המחוזי של המשרד ועל ידי מטה מינהל תקון, זאת בכדי לדייק את מודל ההפעלה, את אוכלוסיית היעד, את התשומות הניתנות ואת היעדים ותוצאות המצופות. בתום תקופה, במקביל האגף יפעל לפרסום מכרז ארוך טווח להפעלת המסגרת, בהתאם לממצאי הפיילוט.

על פי בקשת הגורם המקצועי, התקשרות זו, מאושרת להפעלת המסגרת לתקופה של 3 שנים עבור 15 השמות של נערי הגבעות, עם אופציה להרחבה עתידית, בכפוף לאישור וועדת המכרזים עד ל-100% מהיקף ההתקשרות, לסה"כ 30 מכסות, זאת בהתאם לעבודה בפועל, המלצות הפיקוח והגורמים המקצועיים ואישור וועדת המכרזים כנדרש.

היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ אך לא עולה 4 מיליון ₪.

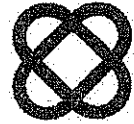
לאור המפורט לעיל, ועדת המכרזים מאשרת ההתקשרות עם המועצה האזורית מטה בנימין כמפורט לעיל.

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

 עו"ד עיאל בן-דביר עו"ד חגית ברסטל גינת	 גבי דניאל פרג, סגן-השבת המשרד	 גב' נטלי ליאון - יו"ר הוועדה
וועדת הפטור המשרדית מיום 3.5.22 מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)		
 עו"ד רינת וייגלר היועצת המשפטית	 משרד הרווחה והביטחון החברתי <b>לידיה ראובני</b> מנהלת פיקוח חשב המשרד	 גבי סיגל מרגן מנכ"לית המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.  
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.





כ"ו ניסן, תשפ"ב, 27 אפריל, 2022

לכבוד  
וועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה לאישור התקשרות להפעלת מסגרת פנימייתית-ישיבתית לבני נוער מנותקים  
בגבעות יהודה ושומרון, באמצעות רשות מקומית – מועצה אזורית מטה בנימין

תופעת השוטטות של בני נוער ביהודה ושומרון הינה תופעה כאובה, כאשר מדובר במאות בני נוער המשוטטים בגבעות, מנותקים ממערכות החינוך ומתגוררים במקומות ארעיים ושאינם סדירים. במקרים רבים בני נוער אלו אף מעורבים בפעולות שונות שאינן חוקיות, לרבות בפעולות ונדליוס ולעיתים אף בפעולות לאומניות כלפי תושבי הרשות הפלסטינית וכלפי תושבי האזור. מדובר בבני נוער, בגילאי 13-18, המגיעים אל שטחי יהודה ושומרון מכל רחבי הארץ, בחלק מהמקרים אף מוכרים לשירותי הרווחה ולשירות המבחן ממקרים קודמים, ובוחרים את שטחי יהודה ושומרון כאזורים בהם הם יכולים לרדת אל מתחת לדארי ולעשות ככל העולה על רוחם. כל זאת כאשר הם מצויים במצבי סיכון חמורים ביותר, הן ברמה הפלילית, והן ברמה האישית והסוציאלית, לאור ניתוק ממערכת לימודים סדירה, היעדר תנאי מחייה בסיסיים, היעדר מזון באופן סדיר וקורת גג ללינה.

על אף התנהגויות הסיכון המשמעותיות הנ"ל, "נוער הגבעות" מתאפיינים כדתיים-לאומיים, בעלי פאות ארוכות וזקנים וכיפות סרוגות גדולות. המגורים בגבעות הינם מתוך אידיאולוגיה דתית ואף קיימים רבנים מסוימים התומכים בבני נוער אלו. על פי דיווח של המשד לבטיחון פנים, בשנת 2021 בני נוער אלו היו מעורבים ב-308 מקרי אלימות בשטחי יהודה ושומרון, אשר שמונה מתוכם אף הוגדרו על ידי השב"כ כאירועי טרור.

על כן, אנו פונים לוועדת המכרזים בבקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז באמצעות הרשות המקומית מטה בנימין, בהתאם לסעיף 3 (16) לתקנות חובת המכרזים. רשות מקומית זו, אשר מרבית מבני הנוער המשוטטים מצויים באזור הגיאוגרפי המצוי תחת אתריותה, תפעיל עבורנו מסגרת פנימייתית-ישיבתית עבור בני נוער אלו, תוך כדי רתימתם להליך הטיפול.

מסגרת זו, אשר תמוקם בנחלאל (ותתבסס על מסגרת קיימת איתה אין כיום למשרד התקשרות) תבצע באופן שוטף יישוג וחיזור אחרי בני נוער, בכדי לרתום אותם להליך הטיפול. המאפיינים הדתיים האמורים של בני הנוער ישמשו כגורם משמעותי לרתימתם לטיפול, כאשר במסגרת הישיבה יועסק צוות רב-מקצועי הכולל עובדים סוציאליים, אשר יוכלו לסייע לבני הנוער בהתמודדות עם האתגרים הפסיכו-סוציאליים שלהם, תוך חיזוק הקשר עם משפחתם ופעולות אקטיביות בכדי לצמצם את התנהגויות הסיכון.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





במסגרת יתקיים סדר יום לימודי ישיבת-תורני, בשילוב עם לימודי השכלה והשלמת בגרויות, כל זאת בכדי להעניק לבני נוער אלו כלים מיטביים להשתלבות מיטבית בחברה הדתית כבוגרים, ומתוך ראיית הקהילה והמשפחה כגורם משמעותי בהליך הטיפולי והשיקומי. כיוון שמדובר בסוגיה חדשה יחסית עבורנו, אשר משרדנו צריך ללמוד אותה לעומק, לרבות את המאפיינים השונים ואת הפעולות אשר יוכלו לסייע בהתמודדות למול אתגר זה – נבקש לקיים התקשרות לתקופה של שלוש שנים. במהלך תקופה זו המסגרת תלווה באופן צמוד על ידי הפיקוח המחוזי של המשרד ועל ידי מטה מינהל תקון, זאת בכדי לדייק את מודל ההפעלה, את אוכלוסיית היעד, את התשומות הניתנות ואת היעדים ותוצאות המצופות. בתום תקופה זו אנו נפעל לפרסום מכרז ארוך טווח להפעלת המסגרת, בהתאם לממצאי הפיילוט.

להתקשרות זו נבקש להקצות בעת הנוכחית היקף של 15 מכסות, בנוסף לאישור הרחבה עתידית (בכפוף לאישור וועדת המכרזים) עד ל-100% מהיקף ההתקשרות – סה"כ 30 מכסות, זאת בהתאם לעבודה בפועל, המלצות הפיקוח והגורמים המקצועיים. ההתקשרות המבוקשת הינה מ-01/04/2022 ועד ל-31/3/2025, בהיקף של 3,177,900 ש"ח, כאשר התשלומים למסגרת יהיו באמצעות סמל מסגרת ייעודי שייפתח למסגרת זו במערכת המס"ר ודיווח במערכת כנדרש, ההשמות יהיו במימון 100% משרד כיוון שמגיעים בני נוער מכל רחבי הארץ. מצורף אישור תקציבי.

לאישורכם נודה,

נפתלי יעביץ

ראש מטה ומנהל תחום פרויקטים

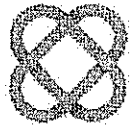
העתקים:

ד"ר רותם אפודי, סמנכ"לית בכירה וראש המינהל (מ"מ)

סוזן דסוקי, מנהלת אגף בכיר – חוצ"ב



**ענת כהן אחדות**  
מנהל/ת תחום בכיר (תקצוב ותמחור – במינהל)  
מינהל סיוע לבתי משפט ותקון  
משרד הרווחה והביטחון החברתי



טל. 02-5085817 | פקס. 02-5085181  
www.molsa.gov.il | AnatC@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

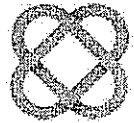
**From:** ענת כהן אחדות  
**Sent:** Wednesday, April 27, 2022 9:00 AM  
**To:** אורה אברג'יל <OraA@molsa.gov.il>  
**Subject:** נוער הגבעות

אורה שלום.  
להלן פרוט ההתקשרות עם נוער הגבעות נכון לתעריף היום:

תעריף+סל	מס מושמים	עלות לשנה	עלות ל 3 שנים
5888	15	1059840	3179520

להמשך טיפולך

**ענת כהן אחדות**  
מנהל/ת תחום בכיר (תקצוב ותמחור – במינהל)  
מינהל סיוע לבתי משפט ותקון  
משרד הרווחה והביטחון החברתי



טל. 02-5085817 | פקס. 02-5085181  
www.molsa.gov.il | AnatC@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

# משרכת מסד

נתוני יסוד

מסגרות

מסגרות > מסגרת > אזור מסגרות > לשי תעריף > שם העובדות: כחן אהודות ענת גשר

## הצמדת תעריפים וסל

איפוס | דפדוף | חזרה

\* יחידה אמראית: 11 ג'בייה סוג מסגרת: 9322 בית חוש \* מסגרת: \*  
 סכום תעריף: תעריף סידורי: \* 295 סמל תעריף: \*  
 תפוסה לתעריף בוצמרת: תפוסה לתעריף: \* 032016 תוקף הצמדה: \*

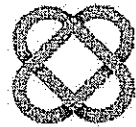
תאור	סוג סל	סמל סל	פעולה
שיעור קנין-האום ל-3	2	584	>
	4	998	>
	5	999	>
			>
			>
			>
			>
			>
			>

\* שדה חובה

תאריך עדכון: 17/07/2016 שם מערכת: ניל זרמן

שם	מס' תעודת זהות	תאריך	מס' תעודת זהות	תאריך
מסמך מס' 1075/1452	1075/1452	10/27/2016	1075/1452	10/27/2016

מסמך מס' 1075/1452 מיום 10/27/2016



## אישור פנייה לוועדת המכרזים לרכש ושירותים

לפני הגשת פנייה כלשהי לוועדת המכרזים להתקשרות חדשה או להארכת התקשרות קיימת יש לקבל את אישור המנכ"ל על גבי טופס זה.

חובה למלא את כל הפרטים בטופס ולצרף את המסמכים הנדרשים על פי הרשימה המופיעה בסעיף 6. שדות חובה מסומנים ב-\*

קישור להנחיות למילוי הטופס

מס' פניה: 1646546510485

### 1. פרטי מגיש הבקשה

שם פרטי:	יעל	* שם משפחה:	רוזנצווייג
* תפקיד:	מרכזת התקשרויות		
* שם האגף/מינהל:	אגף בכיר - חוץ ביתי	* שם השירות/תחום:	מסגרת פנימייתית ישיבתית למערכת הברכות
* כפיפות ארגונית:	מינהל תקון וסיוע לבית המשפט		
* אימייל (לקבלת עדכונים):	YaelR@molsa.gov.il	* תאריך:	06/03/2022

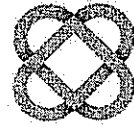
### 2. פרטי התקשרות

* נושא ההתקשרות המבוקשת:	בקשה לאישור התקשרות להפעלת מסגרת פנימייתית-ישיבתית לבני נוער מנותקים בגבעות יהודה ושומרון, באמצעות רשות מקומית - מועצה אזורית מטה בנימין		
* סוג ההתקשרות המבוקשת:	רשות מקומית		
אסמכתא בתוכנית עבודה:			
* סוג המסגרת בה יינתן השירות:	מסגרת חוץ ביתית פנימייתית ישיבתית עבור נוער מנותקים בגבעות יהודה ושומרון		
* שם הספק שיספק במישרין את השירות:	מ.א - מטה בנימין	* מספר הספק:	500274733
* תחילת התקשרות:	01/04/2022	* סיום התקשרות:	31/03/2025
* תקופת התקשרות נדרשת:	שנה + שנתיים		





**משרד העבודה הרווחה  
והשירותים החברתיים**  
חוסן חברתי לישראל



\* האם ההתקשרות חדשה / המשך?  
 התקשרות חדשה.  
 המשך התקשרות.

\* האם בוצע שיתוף המחוזות בתוכנית ארצית כאמור בסעיף 2 בנוהל כללי 14-005  
 (מעורבות מחוזות המשרד בתוכניות)  
 כן  
 לא  
 לא רלוונטי

\* האם נעשו התקשרויות המשך נוספות מעבר להתקשרות הראשונה:  
 לא  
 כן

**3. תקציב / היקף התקשרות**

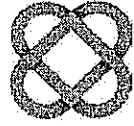
	3,177,900
מצ"ב טבלה המפרטת את העלויות	
	1,059,300
3,177,900 עבור הפעלה ל-3 שנים	
	23.11.65.15
ענת כהן אחדות	

\* היקף התקשרות (כולל מע"מ):  
 \* פירוט מדויק של עלות ההתקשרות:  
 \* התקציב השנתי להתקשרות במימון המשרד:  
 מימון נוסף ממקורות אחרים (פרטים מלאים):  
 \* התקציב במימון המשרד לכל תקופת ההתקשרות:  
 מימון נוסף ממקורות אחרים לכל תקופת ההתקשרות:  
 \* תקנה תקציבית (בפורמט xx.xx.xx.xx):  
 \* שם תקציבן האגף:





משרד העבודה הרווחה  
והשירותים החברתיים  
חוסן חברתי לישראל



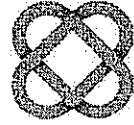
4. פרטים נוספים / הערות:

התקשרות בפטור ממכרז ל- 3 שנים מ- 1.4.22 עד 31.3.25






**משרד העבודה הרווחה  
והשירותים החברתיים**  
חוסן חברתי לישראל



6. אישורים - למילוי על-ידי הגורם המאשר בלבד

יש לאשר ולשלוח את הטופס.  
כל חתימות בעלי התפקידים, ובכללן חתימת ראש המינהל, הן חובה.

תפקיד	שם בעל תפקיד	אישור	חתימה
מנהל/ת השרות:	נפתלי יעב"ץ	<input checked="" type="checkbox"/>	אושר על ידי NaftaliY בתאריך 06/03/2022
מנהל/ת האגף:	סוזן דסוקי	<input checked="" type="checkbox"/>	אושר על ידי suzanned בתאריך 06/03/2022
ראש המינהל:	רותם אפודי	<input checked="" type="checkbox"/>	אושר על ידי rotemef בתאריך 06/03/2022
מנכ"לית המשרד:	גב' סיגל מורן	<input checked="" type="checkbox"/>	אושר על ידי sigalmo בתאריך 07/03/2022

 שליחת הטופס



## אורה אברג'יל

---

מאת:

משלוח:

אל:

נושא:

ענת כהן אחרות

יום רביעי 27 אפריל 2022 09:01

אורה אברג'יל

נושא הגיבועת: RE:

להלן צילום מסך של התעריף והמליים: